



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Materiál

k zasadnutiu Mestského zastupiteľstva

č. 295/2026, zvolanému na deň: 26.02.2026

BOD NÁVRHU PROGRAMU ZASADNUTIA: 9

Návrh Dodatku č. 3 k VZN č. 2/2022 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb

Obsah materiálu:

1. Návrh na znenie uznesenia
2. Návrh Dodatku č. 3 k VZN č. 2/2022
3. Dôvodová správa
4. Protest prokurátora Okresnej prokuratúry Michalovce č. Pd 191/25/8807-4

Predkladá:
Meno a priezvisko, funkcia: Mgr. Mária Hajdučková, MBA, prednostka MsÚ
Dátum: 26.02.2026
Na základe: Protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Michalovce č. Pd 191/25/8807-4

Vypracoval:
Meno a priezvisko, funkcia: JUDr. Radoslav Soták – právny zástupca, Mgr. Zuzana Voľanská, referent pre správu majetku a podnikanie
Dátum: 09.02.2026
Na základe: Protest prokurátora Okresnej prokuratúry Michalovce č. Pd 191/25/8807-4



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Bod číslo 9 návrhu programu: Návrh Dodatku č. 3 k VZN č. 2/2022 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb

Návrh na uznesenie

zo zasadnutia Mestského zastupiteľstva v Strážskom

zo dňa: 26.02.2026

číslo: 295/2026

Mestské zastupiteľstvo v Strážskom

vyhovuje

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Michalovce,
sp. Zn. Pd 191/25/8807-4 zo dňa 30.11.2025 proti Všeobecne záväznému nariadeniu
mesta Strážske č. 2/2022 o pravidlách času predaja v obchode
a času prevádzky služieb v znení Dodatku č. 1 a č. 2

Mestské zastupiteľstvo v Strážskom

Uznáva sa

na Dodatku č. 3 k VZN č. 2/2022 o pravidlách času predaja v obchode
a času prevádzky služieb



Príloha č. 1:

MESTO STRÁŽSKE

NÁVRH

Dodatok č. 3

K VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉMU NARIADENIU MESTA STRÁŽSKE

č. 2/2022

O PRAVIDLÁCH ČASU PREDAJA V OBCHODE A ČASU PREVÁDZKY SLUŽIEB

1/ Dodatok č. 3 k VZN č. 2/2022 vyvesený na úradnej tabuli v meste Strážske a webovom sídle www.strazske.sk dňa 10.2.2026.

2/ Dňom vyvesenia návrhu začína plynúť lehota, počas ktorej môžu právnické osoby a fyzické osoby uplatniť pripomienku k návrhu VZN v písomnej forme na adrese: Mestský úrad, Nám. A. Dubčeka, 072 22 Strážske, elektronicky na adrese strazske@strazske.sk alebo ústne do zápisnice na Mestskom úrade v Strážskom.

3/ Pripomienku je možné uplatniť do 23.02.2026.

4/ Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejme, kto ju predkladá.

Vyvesené dňa: 10.02.2026

Zvesené dňa.....



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Mestské zastupiteľstvo v Strážskom sa v súlade s § 6 a § 4 ods.5 bod 3 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien uznieslo na tomto Dodatku č.3 k VZN č. 2/2022 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb /ďalej len dodatok/.

Čl. I

Predmet dodatku

1.V Článku III sa ruší znenie bodov 3, 4, 6, 7, ďalej sa mení číslovanie bodov v tomto článku tak, že doterajší bod 5 sa označuje bodom 3.

2. V Článku V sa ruší znenie bodov 1, 2, ďalej sa mení označenie čl. VI tak, že doterajší čl. VI sa označuje článkom V.

Čl. II

Záverečné ustanovenia

1. Na tomto dodatku sa uznieslo Mestské zastupiteľstvo v Strážskom na zasadnutí dňa uznesením č.

3. Tento dodatok nadobúda účinnosť pätnástym dňom odo dňa jeho vyvesenia.

Patrik Magdoško
primátor mesta



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Dôvodová správa:

Okresná prokuratúra Michalovce podala protest prokurátora číslo Pd 191/25/8807-4 proti častiam VZN 2/2022 o pravidlách času predaja a času prevádzky služieb v znení Dodatku č. 1 a č. 2. Konkrétne sa jedná o čl. III. Ods. 3,4,6,7 a čl. V. ods. 1,2., ktoré prokuratúra požaduje zrušiť, nakoľko sú uvedené ustanovenia v rozpore so zákonmi. Dodatok č. 3 k VZN 2/2022 rieši zrušenie uvedených ustanovení.

Návrh bol prejednaný na obchodno-podnikateľskej komisii a odporúčaný k schváleniu.



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Príloha č. 2: Protest prokurátora Okresnej prokuratúry Michalovce č. Pd 191/25/8807-4:



OKRESNÁ PROKURATÚRA MICHALOVCE
Nám. Slobody 3, 071 01 Michalovce 1

Mesto Strážske
Námestie Alexandra Dubčeka 300/1
072 22 Strážske

20114

MESTO STRÁŽSKÉ	
Dátum	
01.12.2025	
Prokurátor úloha: R 2025 / 9956	Číslo spisu:
Príloha / náčrt:	Vybavuje:

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 191/25/8807-4

Vybavuje
JUDr. Dagmar Mihalcová

Michalovce
30.11.2025

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Strážske č. 2/2022 o pravidlách predaja v obchode a čase prevádzky služieb v znení Dodatku č. 1, č. 2 - protest prokurátora podľa § 23 ods. 1 s použitím § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov.

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Michalovce podáva proti čl. III. ods. 3,4, 6,7 a čl. V. ods. 1,2 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Strážske č. 2/2022 o pravidlách predaja v obchode a čase prevádzky služieb v znení Dodatku č.1, č. 2 podľa § 23 ods. 1 s použitím § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“)

protest prokurátora

a **navrhujem** napadnúť časť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Strážske č. 2/2022 o pravidlách predaja v obchode a čase prevádzky služieb v znení Dodatku č.1, č.2 **zrušiť**.

Uvedené ustanovenie je v rozpore s

- § 6 ods. 1, 4 ods. 5 písm. a) bod 3, § 27b ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- § 46 a 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch(ďalej len „zákon o priestupkoch“).

Podľa § 23 ods. 4 zákona o prokuratúre konanie o proteste prokurátora je osobitné konanie, v ktorom sa rozhodne, či správnym aktom orgánu verejnej správy uvedeným v § 21 ods. 1 písm. a) bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a ak orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu (§ 45 ods. 4, § 359 ods. 1 zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku).

Podľa § 45 ods. 4 zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku (ďalej len „Správny súdny poriadok“) prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

Podľa § 357 ods. 1 písm. a), b) Správneho súdneho poriadku žalobca sa môže žalobou domáhať vyslovenia nesúlady všeobecne záväzného nariadenia obce, mesta, mestskej časti alebo samosprávneho kraja vydaného vo veciach územnej samosprávy so zákonom alebo plnenia úloh štátnej správy so zákonom, nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 359 ods. 1 Správneho súdneho poriadku žalobcom je prokurátor, ktorého protestu proti všeobecne záväznému nariadeniu obce, mesta, mestskej časti alebo samosprávneho kraja nebolo vyhovené. Pod nevyhovením protestu prokurátora sa rozumie nezrušenie všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho napadnutej časti, nevykonanie zmeny všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho napadnutej časti v lehote podľa osobitného predpisu.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak zistíte, že protest je dôvodný, ste povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Odôvodnenie:

1. Tunajšia prokuratúra preskúmala Všeobecne záväzné nariadenie mesta Strážske č. 2/2022 o pravidlách predaja v obchode a času prevádzky služieb v znení Dodatku č.1, č. 2.



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Mestské zastupiteľstvo mesta Strážske svojom zasadnutí konanom dňa 24.02.2022 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2022 o pravidlách predaja v obchode a čase prevádzky služieb.

Na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 13.12.2024 bol k tomuto nariadeniu prijatý Dodatok č. 1 a dňa 11.09.2025 bol k tomuto nariadeniu prijatý Dodatok č. 2,

Z predloženej dokumentácie Mesta Strážske vyplýva, že návrh VZN č. 2/2022 o pravidlách predaja v obchode a čase prevádzky služieb bol zverejnený na úradnej tabuli Mesta Strážske aj na internetovej adrese mesta od 07.02.2022 do 23.02.2022, teda po zákonom požadovanú dobu 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva.

VZN bolo schválené na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 24.02.2022 uznesením č. 265/2022. Následne bolo schválené VZN vyvesené od 28.02.2022 do 28.03.2022. Zákonnú lehotu na formálnu publikáciu VZN mesto dodržalo.

Dodatok č. 1 k VZN č. 2/2022 o pravidlách predaja v obchode a čase prevádzky služieb bol schválený na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 13.12.2024. Návrh Dodatku č. 1 bol zverejnený na úradnej tabuli Mesta Strážske aj na internetovej adrese mesta od 27.11.2024 do 12.12.2024, teda po zákonom požadovanú dobu 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva.

Dodatok č. 1 bol schválený uznesením č. 286/2024. Následne bolo schválené VZN vyvesené od 17.12.2024 do 08.01.2025. Zákonnú lehotu na formálnu publikáciu VZN mesto dodržalo.

Dodatok č. 2 k VZN č. 2/2022 o pravidlách predaja v obchode a čase prevádzky služieb bol schválený na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 13.12.2024.

Návrh Dodatku č. 2 bol zverejnený na úradnej tabuli Mesta Strážske aj na internetovej adrese mesta od 27.11.2024 do 12.12.2024, teda po zákonom požadovanú dobu 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva.

Dodatok č. 2 bol schválený dňa 11.09.2025 uznesením č. 290/2025. Následne bolo schválené VZN vyvesené od 17.09.2025 do 06.10.2025. Zákonnú lehotu na formálnu publikáciu VZN mesto dodržalo.

V legislatívnom procese prijatia nariadenia pochybenia zistené neboli.

2. Všeobecne záväzné nariadenie obce je všeobecne záväzný právny predpis vydávaný príslušnými orgánmi obce, mesta, vyšších územných celkov s pôsobnosťou na teritóriu obce, mesta, či vyššieho územného celku.

Nariadenia vydávajú príslušné orgány obce jednak v samostatnej pôsobnosti obce, ako aj v oblasti prenesenej, delegovanej pôsobnosti.

VZN obcí a miest tvoria neoddeliteľnú súčasť právneho poriadku SR je ako formálny prameň práva predpokladaný v čl. 68 Ústavy SR.

Na toto ustanovenie nadväzuje § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení - obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Osobitným predpisom na úseku úpravy pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb je zákon č 369/90 Zb. o obecnom zriadení.

Podľa § 4 ods. 3 písm. d) zákona o obecnom zriadení: „*obec pri výkone samosprávy najmä usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci.*“

Podľa § 4 ods. 3 písm. i) zákona o obecnom zriadení: „*obec pri výkone samosprávy najmä plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; spravuje trhoviská.*“

Podľa § 4 odsek 5 písm. a) bod 5 zákona o obecnom zriadení: „*obec vo veciach územnej samosprávy ustanoví nariadením pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb [odsek 3 písm. i)].*“

Dňa 01.02.2018 bol Národnou radou Slovenskej republiky schválený zákon č. 70/2018 Z.z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Tento zákon nadobudol účinnosť dňa 01.04.2018. Uvedenou novelou zákona o obecnom zriadení boli prijaté viaceré zmeny oproti doterajšiemu právnomu stavu, medzi najvýznamnejšie prijaté zmeny patrí však zmena na úseku prijímania VZN obcí.

Zákonodarca výslovne rozlíšil fakultatívne VZN (možné, nepovinné) a obligatórne VZN (povinné). V prípade určenia pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb je VZN upravené zákonom ako VZN obligatórne (viď § 4 odsek 5 písm. a) bod 5 zákona o obecnom zriadení - obec vo veciach územnej samosprávy ustanoví ...). Zákonné splnomocnenie obce na prijatie VZN je v tomto prípade jednoznačne vymedzené.

Zároveň zákon o obecnom zriadení uvádza, že pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb ustanoví obec nariadením vo veciach územnej samosprávy. V zmysle platnej právnej úpravy je už preto potrebné dôsledne rozlišovať, kde je obec hmotnoprávne splnomocnená prijať určité VZN na základe zákona o obecnom zriadení, a kde nie je.

Určenie pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb nie je bližšie regulované žiadnym osobitným zákonom a je ponechané obci (mestskej časti) ako originálna samosprávna kompetencia. Obec pri výkone samosprávy plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; určuje nariadením pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravuje trhoviská.

Preskúmaním obsahu VZN z hľadiska súladu so zákonmi a ďalšími všeobecne záväznými právnymi predpismi tunajšia prokuratúra dospela k záveru, že predmetné VZN je v rozpore so zákonom, s poukazom na nasledovné :



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

3. Mesto Strážske upravilo predmetnú problematiku čl. III. ods. 1 – 7 VZN č. 2/2022 v znení Dodatkov č.1 a č. 2 nasledovne:

Podľa čl. III. ods. 1.VZN : Čas predaja v prevádzkach obchodu a čas prevádzky služieb je určený od pondelka do nedele, ak nie je v bode 2 tohto článku určené inak.

Podľa čl. III ods. 2.VZN : Prevádzkový čas je určený podľa charakteru prevádzky a v rámci tohto času si môže podnikateľ sám určiť prevádzkový čas pre každú prevádzku (ďalej len „určený prevádzkový čas“):

- a) obchodné prevádzky potravín od 5.00 hod do 22.00 hod
- b) obchodné prevádzky priemyselného a zmiešaného tovaru od 6.00 hod do 22.00 hod
- c) prevádzky poskytujúce služby občanom od 6.00 hod do 22.00 hod
- d) obchodné prevádzky a prevádzky služieb - kaviareň, cukráreň, zmrzlináreň, vináreň, piváreň, bar, krčma, bistro, bufet, rýchle občerstvenie, catering vo všetkých prípadoch bez hudobnej produkcie (hlasná reprodukováaná alebo živá hudba) s výnimkou prevádzok umiestnených na Námestí Alexandra Dubčeka
nedeľa - štvrtok od 06.00 hod do 24.00 hod
piatok a sobota od 06.00 hod do 01.00 hod nasledujúceho dňa
- da) obchodné prevádzky a prevádzky služieb na Námestí Alexandra Dubčeka - kaviareň, cukráreň, zmrzlináreň, vináreň, piváreň, bar, krčma, bistro, bufet, rýchle občerstvenie, catering vo všetkých prípadoch bez hudobnej produkcie (hlasná reprodukováaná alebo živá hudba)
pondelok až nedeľa od 06.00 hod do 22.00 hod
- e) reštaurácie s výnimkou prevádzok umiestnených na Námestí Alexandra Dubčeka od 08.00 hod do 24.00 hod
- ea) **reštaurácie na Námestí Alexandra Dubčeka**
od 08.00 hod do 22.00 hod
- f) nočné podniky poskytujúce služby bez hudobnej produkcie od 20.00 hod do 04.00 hod nasledujúceho dňa
- g) nočné podniky s hudobnou produkciou
len počas piatkov a sobôt od 20.00 hod 01.00 hod nasledujúceho dňa
- ga) nočný podnik s hudobnou produkciou nesmie byť umiestnený na námestí Alexandra Dubčeka
- h) špecializované herne určené na prevádzkovanie hazardných hier prostredníctvom výherných prístrojov, technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi, telekomunikačnými zariadeniami a videohrami
od 10.00 hod do 03.00 hod nasledujúceho dňa
- i) prevádzky:
 - poskytujúce služby prechodného ubytovania s prevahou služieb ubytovania
 - s predajom tovaru a poskytujúce služby na čerpacích staniciach pohonných hmôt,
 - s predajom tovaru a poskytujúce zdravotnícke služby (lekárne, predajne zdravotných pomôcok a pod.) časovo neobmedzený
- j) prevádzky, ktoré na základe ohlásenia vykonávajú kultúrne podujatia, spoločenské podujatia a akcie uzatvorenej spoločnosti: svadby, stužkové slávnosti, plesy, zábavy, diskotéky, firemné večierky, rodinné akcie usporadúvané v stravovacích zariadeniach s prípravou a výdajom teplej



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

stravy, donáška jedla - cateringu a iné, umiestnené mimo Námestia Alexandra Dubčeka:

nedeľa – štvrtok do 22.00 hod

piatok – sobota do 03.00 hod nasledujúceho dňa

deň pred dňom pracovného pokoja do 03.00 hod nasledujúceho dňa

31. decembra – Silvester do 6.00 hod nasledujúceho dňa

s dodržaním podmienky uvedenej v článku III. bod 3.

*ja) prevádzky, ktoré na základe ohlásenia vykonávajú kultúrne podujatia, spoločenské podujatia a akcie uzatvorenej spoločnosti: svadby, stužkové slávnosti, plesy, zábavy, diskotéky, firemné večierky, rodinné akcie usporadúvané v stravovacích zariadeniach s prípravou a výdajom teplej stravy, donášky jedla - cateringu a iné, **umiestnené na Námestí Alexandra Dubčeka***

pondelok – nedeľa do 20.00 hod

s dodržaním podmienky uvedenej v článku III. bod.3

Podľa čl. III ods. 3 VZN „Prevádzkovateľ zariadenia, v ktorom sa uskutoční podujatie podľa bodu 2 ods. j) a ja) tohto článku oznámi Mestu Strážske (tlačivo príloha č. 2) usporiadanie podujatia mimo určenej prevádzkovej doby prípadne aj usporiadanie podujatia s hudobnou produkciou najneskôr 7 dní vopred samostatne na každé podujatie.

Podľa čl. III ods. 4. VZN Prevádzkovateľ prevádzky otvorenej po 22.00 hodine a prevádzky, v ktorej sa uskutočňuje podujatie podľa bodu 2 ods. j) a ja) tohto článku zabezpečí verejný poriadok a nočný klud počas prevádzkových hodín a po celý čas uskutočnenia podujatia v prenajatých a vlastných, vnútorných a vonkajších priestoroch prevádzky.

Prevádzkovateľ zodpovedá za odstránenie znečistenia v okolí 50 metrov od prevádzky. Prevádzkovateľ je povinný zabezpečiť, aby zákazníci po ukončení prevádzkovej doby opustili vnútorné aj vonkajšie priestory prevádzky bezodkladne a nevytvárali hluk v okolí prevádzky ani na verejných priestranstvách Námestia Alexandra Dubčeka.

Podľa čl. III ods. 5 VZN Prevádzkovateľ je povinný dodržiavať povolený prevádzkový čas, verejný poriadok a ostatné všeobecne záväzné právne predpisy, pričom v prevádzkach prispôbi svoju činnosť tak, aby sa zákazníci nezdržovali v prevádzke po uplynutí prevádzkového času. Po uplynutí povoleného prevádzkového času nesmú byť na terasách a vonkajších sedeniach zhromažďovaní zákazníci a nesmie byť prevádzkovaná hudba, reprodukováaná, ani živá.

Podľa čl. III ods. 6 VZN V prípade akcie v uzatvorenej spoločnosti je prevádzkovateľ plne zodpovedný za dodržiavanie verejného poriadku a nerušenie nočného pokoja po dobu konania akcie v prenajatých a vlastných, vnútorných a vonkajších priestoroch prevádzky.

Podľa čl. III ods. 7 VZN V prípade opakovaného (t.j. minimálne dvojnásobného) preukázaného porušenia ustanovení tohto VZN môže mestské zastupiteľstvo alebo primátor na návrh mestskej polície rozhodnúť o skrátení prevádzkovej doby konkrétnej prevádzky.



Podľa čl. V. VZN Sankcie a pokuty

1. Za porušenie ustanovení tohto VZN môže Mestská polícia uložiť blokovú pokutu do výšky 99 EUR.
2. Za porušenie ustanovení tohto VZN primátor mesta môže uložiť právnickej osobe alebo fyzickej osobe - oprávnenej na podnikanie, pokutu do výšky 6 638 EUR. Pri ukladaní pokuty prihliada na závažnosť, spôsob, trvanie a následky protiprávneho konania, na porušenie viacerých povinností a na opakované porušenie povinností.

Mesto v článku III. ods. 1,2 citovaného VZN, u súlade s citovanými ustanoveniami zákona o obecnom zriadení upravilo prevádzkový čas pre prevádzky v ňom uvedené pričom určila pravidlá času predaja v obchode a času v prevádzke služieb aj v závislosti od vymedzenia určitej zóny – Námestie Alexandra Dubčeka.

Takúto možnosť judikoval Najvyšší súd SR (R 36/2021) - charakter územnej pôsobnosti všeobecne záväzného nariadenia obce (mesta) celým územím obce (mesta) ešte neznamená, že by obec nemohla všeobecne záväzným nariadením určiť pravidlá času predaja v obchode a času v prevádzke služieb aj v závislosti od vymedzenia určitej zóny (napr. špecifikáciou ulíc alebo iným opisným spôsobom) v danej obci

Z uvedeného vyplýva, že v súvislosti s reguláciou prevádzkovej doby prevádzkarní nachádzajúcich sa v obci pripúšťa zákon o obecnom zriadení kategorizáciu prevádzok aj na teritoriálnom princípe.

Pokiaľ podmienky niektorej časti mesta v záujme zabezpečenia ochrany verejného poriadku vyžadujú prevádzkovú dobu určitej kategórie prevádzok korigovať, je k tomu obec oprávnená.

V čl. III ods. 3 VZN mesto zaviedlo oznamovaciu povinnosť prevádzkovateľovi zariadenia, v ktorom sa uskutoční podujatie podľa bodu 2 ods. j) a ja) tohto článku, ak usporiada podujatia mimo určenej prevádzkovej doby prípadne aj usporiadanie podujatia s hudobnou produkciou, pričom stanovilo lehotu najneskôr 7 dní vopred samostatne na každé podujatie.

Takto stanovená oznamovacia povinnosť sa javí ako kontraproduktívna k ustanoveniu čl. III. ods. 1 a ods. 2 VZN. V týchto ustanoveniach je jasne stanovený rámec pre čas predaja v prevádzkach obchodu a čas prevádzky služieb aj s obmedzeniami v písmene ja) odseku 2 uvedeného ustanovenia.

Mesto vníma stanovenie tejto povinnosti ako výlučne oznamovaciu povinnosť, ktorá umožňuje obci:

- zabezpečiť koordináciu opatrení na ochranu verejného poriadku a nočného pokoja, súvislosti s plánovanými podujatiami,
- informovať mestskú políciu a iné orgány, aby mohli v prípade potreby vykonať preventívne alebo kontrolné opatrenia,
- predchádzať konfliktom a sťažnostiam obyvateľov.



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Preto zavedenie oznamovacej povinnosti, kde prevádzkovateľ má dopredu oznámiť porušenie ustanovení nariadenia, je nelogické, v rozpore s ustanovením čl. III. ods. 5 VZN, kde je v prevej vete stanovená povinnosť dodržiavať prevádzkový čas a tak isto v rozpore so zásadou prezumpcie neviny a zásadou sebaobviňovania v súvislosti so zodpovednosťou za porušenie VZN.

V čl. III ods. 4. VZN mesto stanovilo ďalšie povinnosti prevádzkovateľovi prevádzky otvorenej po 22.00 hodine a prevádzky, v ktorej sa uskutočňuje podujatie podľa bodu 2 ods. j) a ja) tohto článku tak, že

- o zabezpečí verejný poriadok a nočný klud počas prevádzkových hodín a po celý čas uskutočnenia podujatia v prenajatých a vlastných, vnútorných a vonkajších priestoroch prevádzky,
- o zodpovedá za odstránenie znečistenia v okolí 50 metrov od prevádzky,
- o je povinný zabezpečiť, aby zákazníci po ukončení prevádzkovej doby opustili vnútorné aj vonkajšie priestory prevádzky bezodkladne a nevytvárali hluk v okolí prevádzky ani na verejných priestranstvách Námestia Alexandra Dubčeka.
- o v prípade akcie v uzatvorenej spoločnosti je prevádzkovateľ plne zodpovedný za dodržiavanie verejného poriadku a nerušenie nočného pokoja po dobu konania akcie v prenajatých a vlastných, vnútorných a vonkajších priestoroch prevádzky. (čl. III ods. 6 VZN)

Takto stanovené povinnosti prevádzkovateľa sú upravené nad rámec predmetného VZN.

Zahrňanú v sebe povinnosti, ktoré majú byť predmetom VZN týkajúceho sa ochrany verejného poriadku a čistoty, a stanovujú „objektívnu zodpovednosť“ prevádzkovateľa a správanie svojich klientov v prevádzke ako aj v 50 metrovom okruhu.

V intenciách predmetného VZN, prevádzkovateľ je povinný zabezpečiť dodržiavanie prevádzkového času určeného nariadením

Ochrana verejného poriadku a nočného kludu je upravená v ustanovení § 47 ods. 1, písm. b), d) zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch a mesto nemá možnosť stanovenú úpravu rozširovať či meniť.

V čl. III ods. 7 VZN mesto upravilo v prípade opakovaného (t.j. minimálne dvojnásobného) preukázaného porušenia ustanovení tohto VZN možnosť skrátiť prevádzkovú dobu konkrétnej prevádzky, pričom na rozhodnutie splnomocnilo primátora mesta alebo mestské zastupiteľstvo a na podanie takého návrhu mestskú políciu.

Uvedeným ustanovením mesto zaviedlo možnosť individuálne upraviť prevádzkový čas konkrétnej prevádzky – skrátiť prevádzkový čas, ak minimálne dva krát dôjde k porušeniu VZN.

Najvyšší súd Slovenskej republiky vo svojej rozhodovacej činnosti opakovane uviedol, že právny poriadok umožňuje obci (mestskej časti) upraviť pravidlá času predaja v obchode a prevádzky služieb, a to len vo forme všeobecne záväzného



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

nariadenia prijatého príslušným zastupiteľstvom takým spôsobom, že určí všeobecné pravidlá adresované neurčitému počtu subjektov bez toho, aby zakladalo orgánom obce (mestskej časti) právomoc rozhodovať v danej súvislosti o konkrétnych právach a povinnostiach fyzických a právnických osôb formou individuálneho právneho aktu (rozsudok Najvyššieho súdu sp. zn. 5Svzn/2/2012 z 29.04.2013).

Z citovanej judikatúry teda vyplýva, že obec je na regulácii prevádzkového času pre predajne a prevádzky služieb, ktoré sa nachádzajú v jej územnom obvode formou všeobecne záväzného nariadenia oprávnená, pričom podmienkou je normatívnosť tejto úpravy, teda, aby stanovené pravidlá nesmerovali voči konkrétnym adresátom, ale voči neurčitému počtu subjektov rovnakého druhu.

Takže rozhodovať o individuálnom obmedzení prevádzkových hodín mesto nemôže. Táto kompetencia nebola daná ani mestskému zastupiteľstvu (§ 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení) , ani primátorovi mesta(§ 13 ods. 4 zákona č. 3699/1990 Zb. o obecnom zriadení).

Ani kompetencie mestskej polície nezahŕňajú oprávnenie podať návrh na úpravu otváracích hodín konkrétnej prevádzky (§ 3 ods. 1 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii.

Mesto môže vymedziť obecnej polícii aj ďalšie úlohy, ak to ustanovujú osobitné zákony.(§ 3 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. o o obecnej polícii.) Žiadny právny predpis takúto možnosť neupravuje.

V čl. V. VZN upravilo mesto sankcie a pokuty spojené s porušením uvedeného VZN.

V odseku 1 uvedeného ustanovenia VZN upravilo za porušenie ustanovení tohto VZN blokovú pokutu do výšky 99 EUR.

Porušenie povinností vyplávajúcich zo všeobecne záväzných nariadení je upravené v ustanoveniach § 46 a 48 zákona č. 327/1990 Z. o priestupkoch nasledovne:

Podľa § 46 zákona o priestupkoch, „priestupkom proti poriadku v správe je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 21 až 45, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takýmto konaním sťažuje plnenie úloh štátnej správy alebo obcí. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.

Podľa § 48 zákona o priestupkoch , „priestupkom proti verejnému poriadku je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takým konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.“

Z citovaného vypláva, že za porušenie povinností vyplávajúcich zo všeobecne záväzných nariadení obcí je stanovená pokuta 33 €.



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

Mesto Strážske, v rozpore s platnou právnou úpravou, stanovilo pokutu v sume 99€ a obmedzilo jej uloženie na blokové konanie. Na takúto úpravu nie je mesto oprávnené.

V odseku 2 čl. V. VZN mesto za porušenie ustanovení tohto VZN upravilo možnosť primátorom mesta uložiť právnickej osobe alebo fyzickej osobe - oprávnenej na podnikanie, pokutu do výšky 6 638 EUR.

Pri ukladaní pokuty prihliada na závažnosť, spôsob, trvanie a následky protiprávneho konania, na porušenie viacerých povinností a na opakované porušenie povinností.

Aj tu mesto pochybilo: Podľa § 27b ods. 1 – 2 zákona o obecnom zriadení,

(1) Správneho deliktu sa dopustí právnická osoba alebo fyzická osoba - podnikateľ, ak

- a) poruší nariadenie,*
- b) neudržiava čistotu a poriadok na užívanom pozemku alebo na inej nehnuteľnosti, a tým naruší vzhľad alebo prostredie obce, alebo ak znečistí verejné priestranstvo alebo odkladá veci mimo vyhradených miest,*
- c) (...)*

(2) Obec uloží pokutu za správne delikty podľa odseku 1 do 6 638 eur.

Z citovaného ustanovenia zákona vyplýva, že pokutu, za splnenia zákonom stanovených podmienok, uloží obec.

Ide o obligatórne ustanovenie a nie možnosť, ako je to uvedené v nariadení.

Tu je potrebné uviesť, že mesto nebolo na takúto úpravu oprávnené. Zakotvenie sankcie vo všeobecne záväznom nariadení je prekročením normotvorného oprávnenia obce.

Sankcia za porušenia nariadenia *právnickou osobou alebo fyzickou osobou - podnikateľom*, vyplýva priamo z § 27b ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Mesto môže v nariadení upravovať len veci, na ktorých úpravu má právomoc (čl. 68 Ústavy SR a § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení).

Sankciu, ktorú mesto upravilo v uvedenom článku VZN, vyplýva zo zákona - normatívneho právneho aktu vyššej právnej sily.

Mesto je pri svojej normotvornej činnosti limitované medzami stanovenými zákonmi, nemôže upravovať otázky vyhradené v zákonnej úprave a záležitosti už upravené predpismi verejného práva.

Mesto úpravou priestupku a sankcie vo VZN vytvorilo priestor pre konkurenciu s priestupkom podľa § 48 zákona o priestupkoch ako aj sankciou podľa § 27b ods. 2 zákona o obecnom zriadení, čo vyvoláva neistotu v právnych vzťahoch aj vzhľadom na tú skutočnosť, že v prípade zákonnej právnej úpravy nemožno podzákonnú právu normu aplikovať.

Ak mesto mienilo informáciu o možnej sankcii a priestupku zahrnúť do VZN pre informáciu, nie je možné zákonom stanovenú úpravu meniť ani iným spôsobom modifikovať.



MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V STRÁŽSKOM

Mesto Strážske, Námestie Alexandra Dubčeka 300, 072 22 Strážske

4. Účelom a funkciou vydávania všeobecne záväzných nariadení je správa vlastných miestnych záležitostí samostatne, pričom ich význam nie je možné vidieť vo voľnej reprodukcii zákonov týkajúcich sa úloh štátnej správy, či dokonca v normovaní tejto oblasti.

Vzhľadom k tomu, že VZN mesta Strážske č. 2/2022 o pravidlách predaja v obchode a času prevádzky služieb v znení Dodatku č.1, č.2 je v napadnutej časti v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi, je protest podaný dôvodne.

JUDr. Dagmar Mihalcová
prokurátorka